

CONSILIUL CONCURENȚEI:

ORGANIZAREA CU ÎNTÂRZIERE A LICITAȚIILOR PENTRU ACHIZIȚIA SĂRII DE DESZĂPEZIRE CONDUCE LA CREȘTEREA PREȚULUI

Organizarea cu întârziere a licitațiilor conduce la creșterea prețului de achiziție a sării necesare deszăpezirii, a constatat Consiliul Concurenței, în urma derulării anchetei sectoriale pe piața sării de deszăpezire.

Autoritatea de concurență consideră că organizarea de către Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - CNAIR a licitațiilor pentru achiziția sării pentru deszăpezire mai devreme în cursul anului și utilizarea eficientă a capacității proprii de stocare (aprox. 150.000 tone) ar permite participarea mai multor ofertanți, eventual externi, ceea ce ar conduce la creșterea concurenței și, implicit, la un preț de achiziție mai mic.

În urma analizei, Consiliul Concurenței a constatat că achizițiile anuale de sare de deszăpezire implică furnizarea unor cantități importante în termene foarte scurte, ceea ce generează dificultăți în asigurarea producției și mai ales a organizării serviciilor logistice necesare transportului și livrării. În aceste condiții, singurele răspunsuri la ofertele lansate de CNAIR au venit din partea Societății Naționale a Sării – Salrom (Salrom), în baza acestora încheindu-se contractele de furnizare a sării pentru deszăpezire.

Din analiza efectuată a rezultat că Salrom, singura companie care exploatează și comercializează sare pentru deszăpezire în România, practică, în general, prețuri semnificativ mai reduse pe piețele externe (pe care se manifestă un grad ridicat de concurență), decât cele practicate pe piața internă, pe care are poziție de monopol de facto.

Monopolul de facto al Salrom pe piața sării pentru deszăpezire este sprijinită și de prevederile Legii minelor (nr. 85/2003), respectiv de posibilitatea de prelungire a licenței de exploatare, acordată inițial pentru 20 de ani (fără concurs, în cazul Salrom), pentru perioade succesive a câte 5 ani, fără precizarea unei durate maxime totale de valabilitate.

Astfel, în scopul stimulării apariției concurenței pe piață, Consiliul Concurenței solicită Ministerului Economiei să inițieze modificarea legislației în domeniu fie prin specificarea unui

număr maxim de prelungiri care pot fi acordate de către autoritățile responsabile, fie prin majorarea termenului de valabilitate al licenței de exploatare, urmată de organizarea unei licitații pentru exploatarea respectivului perimetru.

În plus, pentru a evita menținerea situației de monopol în exploatarea sării și după organizarea licitațiilor pentru perimetrele de exploatare, autoritatea de concurență solicită Agenției Naționale pentru Resurse Minerale (ANRM) să analizeze posibilitatea de a nu permite unui singur operator să obțină licențe de exploatare care să acopere mai mult de 50% din capacitatea totală de producție a salinelor aflate în exploatare.

De asemenea, Consiliul Concurenței consideră că acest sector ar putea deveni concurențial și prin apariția altor companii active în exploatarea și comercializarea sării, cum ar fi cazul în situația demarării exploatării zăcământului de la Valea Florilor (județul Cluj). În acest sens, autoritatea de concurență apreciază că durata de 9 ani care a trecut de la momentul semnării contractului de concesiune pentru perimetrul Valea Florilor și până în prezent, fără ca Hotărârea de Guvern de aprobare a concesiunii să fie inițiată, este exagerat de lungă. Mai mult, subliniem faptul că solicitarea de către ANRM a documentației necesare pentru inițierea Hotărârii de Guvern s-a făcut târziu, la 8 ani de la semnarea contractului de concesiune.

Având în vedere că întârzierea aprobării prin Hotărâre de Guvern a licenței împiedică posibilitatea manifestării concurenței pe piață, autoritatea de concurență solicită ANRM să urgenceze procedurile care să conducă la aprobarea licenței de exploatare prin Hotărâre de Guvern și la demararea activităților de exploatare în perimetrul Valea Florilor.

Consiliul Concurenței a constatat că o barieră la intrarea pe această piață o constituie garanția financiară pe care trebuie să o depună titularul licenței de exploatare (conform instrucțiunilor tehnice emise de ANRM) și care pentru sume mai mici de 4 milioane de lei trebuie depusă exclusiv sub forma depozitului bancar. Autoritatea de concurență apreciază că această obligație este cu atât mai nocivă cu cât poate inhiba accesul companiilor mici și mijlocii la activități de exploatare minieră.

În același timp, garanțiile financiare de valori mai mari pot fi constituite prin forme alternative de garantare, cum ar fi polițele de asigurare încheiate în favoarea titularului la un asigurator recunoscut.

Sarea pentru dezăpezire reprezintă o componentă foarte importantă a sectorului exploatării și comercializării sării în România, reprezentând circa un sfert din producția internă.

Raportul preliminar este supus consultării publice pe pagina web a autorității de concurență, www.consiliulconcurente.ro.

Observațiile și punctele de vedere pot fi transmise Autorității de concurență prin fax, la nr. 021.405.44.53, prin e-mail la adresa industrie@consiliulconcurente.ro sau prin poștă la următoarea adresă: Consiliul Concurenței, Piața Presei Libere nr. 1, corp D1, sector 1, București, cod poștal 013701, Oficiul Poștal nr. 25, până la data de 27 Decembrie 2018.